

**UCHWAŁA NR XXXV/213/2022
RADY POWIATU W SIEDLCACH**

z dnia 12 lipca 2022 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. 2022.528) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. 2022.329 z późn.zm.) Rada Powiatu w Siedlcach uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę z dnia 10 czerwca 2022 r. Prokuratora Okręgowego w Siedlcach na uchwałę Rady Powiatu w Siedlcach z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2022 rok.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Siedleckiemu, w tym zobowiązuje się go do przesłania skargi, odpowiedzi na skargę i akt sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Marek Gorzala

Załącznik do uchwały Nr XXXV/213/2022
Rady Powiatu w Siedlcach
z dnia 12 lipca 2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Siedlcach
ul. Brzeska 97
08-110 Siedlce

Strona Przeciwna: Rada Powiatu w Siedlcach
ul. J. Piłsudskiego 40
08-110 Siedlce

Odpowiedź na skargę Prokuratora Okręgowego w Siedlcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 czerwca 2022 r. na uchwałę nr XXV/161/2021 Rady Powiatu w Siedlcach z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2022 rok (Dz. U. Woj. Maz. z 2021 r., poz.9500)

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2018 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 - dalej: ppsa), Rada Powiatu w Siedlcach wraz z przekazaniem skargi na Uchwałę Rady Powiatu w Siedlcach z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2022 rok (Dz. U. Woj. Maz. z 2021 r., poz. 9500) składa niniejszą odpowiedź na skargę i wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w całości jako bezzasadnej,
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Rady Powiatu w Siedlcach kosztów postępowania, w tym zastępstwa procesowego wg norm przepisanych w przypadku reprezentowania Rady Powiatu przez profesjonalnego pełnomocnika,
- 3) na podstawie art. 106 § 3 ppsa o dopuszczenie dowodu z dokumentów w postaci zestawienia bilansowego dochodów i wydatków za parkowanie i holowanie pojazdów w latach 2020, 2021, 2022 *na okoliczność ustalania wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu w 2022 r. przez Radę Powiatu w Siedlcach w oparciu o konieczność sprawnej realizacji zadań,*

o których mowa w ust. 1-2 art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 988 - dalej: p.r.d),

4) przeprowadzenie rozprawy.

UZASADNIENIE

Prokurator Okręgowy w Siedlcach w dniu 10 czerwca 2022 r. zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie uchwałę Rady Powiatu w Siedlcach z dnia 29 października 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2022 rok (Dz. U. Woj. Maz. z 2021 r., poz.9500), zarzucając jej istotne naruszenie prawa materialnego tj. art. 7 i 94 Konstytucji RP i art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 988) poprzez przekroczenie kompetencji określonej tym przepisem, polegające na ustaleniu wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, na poziomie znacząco odbiegającym od rzeczywistych kosztów ponoszonych przez Powiat Siedlecki na podstawie umowy zawartej przez organ z firmą zewnętrzną.

Należy podkreślić, iż przedmiotowa skarga jest niezasadna i winna ulec oddaleniu w całości z powodów wskazanych poniżej.

W pierwszej kolejności pragnę podkreślić, iż Prokurator Okręgowy w Siedlcach w latach poprzednich skarżył już uchwały Rady Powiatu w Siedlcach w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, w tym uchwałę Rady Powiatu w Siedlcach z dnia 29 września 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na 2018 rok, zarzucając jej rażące naruszenie prawa materialnego tj. art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – prawo o ruchu drogowym poprzez przekroczenie kompetencji określonej tym przepisem, polegające na ustaleniu wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, na poziomie znacząco odbiegającym od rzeczywistych kosztów ponoszonych przez Powiat Siedlecki na podstawie umowy zawartej przez organ z firmą zewnętrzną.

Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie wyrokiem z dnia 15 lutego 2019 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: VII SA/Wa 2897/18 oddalił skargę jako w całości bezzasadną.

Po drugie jak stanowi art. 130a ust. 6 ustawy prawo o ruchu drogowym rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.

Należy w tym miejscu zauważyć, iż zaskarżona uchwała była przedmiotem rzetelnej analizy nie tylko samej Rady, ale również wewnętrznych komisji.

W związku z tym ustalone opłaty oparte zostały tylko na przesłankach ustawowych tj. potrzebie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu siedleckiego.

Zatem nie sposób uznać za zasadne twierdzenia strony Skarżącej, gdyż podejmując przedmiotową uchwałę Rada Powiatu kierowała się również rzeczywistym kosztem usuwania i przechowywania pojazdów.

Rada Powiatu ustalając stawki opłat szeroko analizowała rzeczywisty koszt usuwania i przechowywania pojazdów również w oparciu o stawki opłat obowiązujące w powiecie siedleckim wśród przedsiębiorców świadczących tego rodzaju usługi. W związku z tym za niezasadne tym, bardziej należy uznać twierdzenie Prokuratora Okręgowego w Siedlcach, iż stawki w zaskarżonej uchwale zostały określone w oderwaniu od kryterium wskazanym w ustawie i z przekroczeniem upoważnienia ustawowego.

W tym miejscu wyjaśnić należy, że ustawodawca wskazując na konieczność uwzględnienia kryterium sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1 i 2 p.r.d., pozostawił organom samorządu powiatu pewien luz decyzyjny. W zakresie tego kryterium mieszczą się różne inne koszty ponoszone przez powiat, które niewątpliwie współkształtują wysokość ustalonej przez radę powiatu w uchwale opłaty. W ramach klauzuli "sprawnej realizacji zadań", o której mowa w art. 130a ust. 6 p.r.d., rada powiatu może dokonać kalkulacji (a w konsekwencji uwzględnić i odzwierciedlić w wysokości uchwalonej stawki) także kosztów zabezpieczających efektywną wykonalność przez powiat wskazanych zadań, niezależnie od wzięcia pod uwagę wysokości rzeczywistych kosztów usuwania

i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat na podstawie umów zawartych z podmiotami świadczącymi tego typu usługi komercyjne na terenie danego powiatu, co z kolei mieści się w zakresie drugiego kryterium wskazanego w p.r.d. ("kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu"), współkształtującego wysokość ustalonej przez radę powiatu w uchwale opłaty (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 14 lutego 2019 r. sygn. akt III SA/Gd 822/18, dostępny w internetowej bazie CBOSA).

Warto w tym miejscu zauważyć, iż cytowany wyżej przepis pozostawia radzie powiatu pewną możliwość luzu decyzyjnego ograniczonego wskazanymi kryteriami. Jeśli zatem rada powiatu udowodni, iż przy ustalaniu stawek opłat kierowała się wskazanymi w w/w przepisie kryteriami to nie może być mowy o dowolności i przekroczeniu luzu decyzyjnego, a co z kolei nie stanowi podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały, gdyż nie jest to istotnym naruszeniem prawa.

W niniejszej sytuacji biorąc pod uwagę treść uzasadnienia do zaskarżonej uchwały Rady Powiatu w Siedlcach należy stwierdzić, iż przy ustalaniu opłat brała ona pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, a więc nie przekroczyła przysługującej jej luzu decyzyjnego.

Warto wskazać dodatkowo, iż w judykaturze wyraża się też pogląd, że braki uzasadnienia uchwały organ może uzupełnić w odpowiedzi na skargę, zwłaszcza, gdy szczegółowo ustosunkowuje się do zarzutów i wyjaśnia motywy swojego działania oraz przesłanki podjęcia uchwały o danej treści (por. wyrok NSA z dnia 27 maja 2020 r., sygn. akt I OSK 1658/19, LEX nr 3065143), dostępny w internetowej bazie CBOSA pod adresem www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

W zakresie pierwszej z wymienionych przesłanek rada powiatu zobowiązana jest do przeanalizowania, jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania w zakresie usuwania pojazdów z drogi przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług. Natomiast w przypadku drugiej przesłanki chodzi tu przede wszystkim o relatywizację do kosztów stosowanych na obszarze powiatu, czyli wynagrodzenie uzyskiwane przez firmy zewnętrzne świadczące usługi w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów. Uchwała w przedmiocie ustalenia

opłat za usunięcie pojazdu z drogi będzie więc zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść zostanie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz kosztami usuwania pojazdów na obszarze danego powiatu, a nie innymi okolicznościami, a wybór wysokości przyjętych stawek będzie wynikiem uwzględnienia wyłącznie powyższych przesłanek. Powyższe prowadzi do wniosku, że wysokość jednostkowej stawki powinna stanowić wypadkową przewidzianych w art. 130a ust. 6 p.r.d. obu kryteriów materialnoprawnych. Wobec powyższego nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu ww. kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie. Z tych też względów podniesiona przez Prokuratora okoliczność, że koszty usunięcia i przechowania pojazdów ponoszone przez Powiat na podstawie umów zawieranych z firmą zewnętrzną są niższe niż stawki określone w uchwale, nie może być uznana w realiach niniejszej sprawy za podstawę do przyjęcia, że doszło do naruszenia prawa uzasadniającego stwierdzenie nieważności tej uchwały.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 11 kwietnia 2019 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: II SA/SZ 277/19 wysokość jednostkowej stawki powinna stanowić wypadkową przewidzianych w art. 130a ust. 6 p.r.d. obu kryteriów materialnoprawnych. Wobec powyższego nie można utożsamiać obowiązku wzięcia pod uwagę kosztów usług na terenie powiatu z koniecznością dostosowania do nich wysokości ustalanych stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdu. Koszty te stanowią tylko element opłaty, która przy zachowaniu obu ww. kryteriów może zostać ustalona ponad tę wysokość, osiągając nawet poziom maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu, o ile organ wykaże zasadność takiego działania. Ustalenie opłat ma działać także prewencyjnie, a więc mobilizować właścicieli pojazdów do przestrzegania zasad ruchu drogowego i niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych. Sprawność realizacji zadania polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg. A oczywiste jest, że przyjęcie opłat na zbyt niskim poziomie może spowodować nasilenie zjawisk wymagających interwencji organu. Dlatego też uwzględnienie wskazanej okoliczności mieści się w pozostawionym przez ustawodawcę swobodnym uznaniu powiatu.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze, zauważyć należy, iż uchwała podejmowana jest przez Radę Powiatu w Siedlcach z pewnym wyprzedzeniem w stosunku do wyłonienia i podpisania umowy z podmiotem świadczącym usługę holowania i parkingu dla usuniętych pojazdów. Zatem nie jest możliwe antycypowanie (jakby oczekiwał tego Skarżący) stawek zaproponowanych przez ewentualnych wykonawców na etapie postępowania ofertowego. Niemniej jednak taka analiza została przeprowadzona w oparciu o umowy zawierane z Wykonawcami w latach poprzednich

z uwzględnieniem prognozy w zakresie wzrostu świadczenia usług w tym sektorze. Jednakże podkreślić należy, że Rada Powiatu podejmując uchwałę czyni to zawsze w stanie pewnej niepewności, co do rzeczywistych kosztów usługi, które będzie Powiat musiał ponieść w przyszłości. Przyjęcie w uchwale „zaniżonych” stawek za holowanie i parkowanie może spowodować niemożność wyłonienia wykonawcy, a tym samym utrudnić lub wręcz uniemożliwić wykonywanie zadań

własnych z zakresu usuwania pojazdów z drogi, a dodatkowo stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2020 r. wydanym w sprawie I OSK 885/19 uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego.

Podejmując skarżoną uchwałę Rada Powiatu w Siedlcach kierowała się również rzeczywistym kosztem usuwania i przechowywania pojazdów. Zestawienie jednak stawek wynikających z uchwały z tymi zawartymi w umowie z wykonawcą, jak czyni to Skarżący jest zabiegiem upraszczającym sprawę i nie uwzględniającym całokształtu jej charakteru. Taki bilans nie bierze w rachubę faktu, iż w przypadku części holowanych i przechowywanych samochodów nie jest możliwe ustalenie ich właściciela i narosłe z tego tytułu koszty obciążają wyłącznie Powiat. Poza tym, często egzekucja skierowana do osoby zobowiązanej do uiszczenia naliczonych kosztów okazuje się bezskuteczna, generując jedynie dodatkowe straty dla Powiatu (dowód w postaci dokumentu - zestawienia dochodów i wydatków Powiatu za holowanie i parkowanie za rok 2020 i 2021, 2022). Warto podkreślić, iż z zestawienia jednoznacznie wynika, iż wydatki zarówno w 2021 jak i w 2022r. znacznie przekraczają wysokość dochodów uzyskanych za holowanie i parkowanie. Nadto jednoznacznie widać, jaką kwotę stanowią nie spłacone należności z lat ubiegłych oraz jakie jest prawdopodobieństwo ich ściągnięcia.

Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 lipca 2021 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: I OSK 1797/19 do kosztów wykonania zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie.

Stawki opłat określone w przedmiotowej uchwale dotyczą właścicieli pojazdów naruszających przepisy prawa, które to naruszenie skutkuje koniecznością holowania ich pojazdów i przechowywania na parkingu. Właściciele takich pojazdów muszą się liczyć z koniecznością poniesienia opłat za przekroczenie przez siebie przepisów. Stawki opłat nie są zatem naliczane dla wszystkich członków wspólnoty samorządowej, notabene dotyczą nie wszystkich uczestników ruchu na drogach powiatowych, a jedynie tych, co do których zaistnieje konieczność usunięcia ich pojazdu z drogi powiatowej na skutek naruszenia przez nich obowiązujących przepisów prawa, albo takich, którzy pozostawią należący do niego pojazd na drodze. Nie ulega ponadto wątpliwości, iż zdecydowana większość nakładanych tego typu należności na właścicieli pojazdów, jest w praktyce nieściągalna. Nie sposób zatem uznać, iż ewentualne zabezpieczenie kosztów egzekucyjnych przy określaniu wysokości stawek opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu jest oderwane od kryterium sprawnej realizacji zadań powiatu w tym zakresie.

Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 maja 2020 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: I OSK 283/19 przepis art. 130a ust. 6 prawa o ruchu drogowym nie wprowadza szczegółowej procedury podjęcia przedmiotowej uchwały. Wskazuje natomiast na dwie przesłanki którymi powinna kierować się rada powiatu przy jej podejmowaniu. Rada Powiatu jest zobowiązana wziąć pod uwagę zarówno konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdu z drogi, jak i koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego

postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działania wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczynić się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie. ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie. Zwrócić też należy uwagę, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat.

Ponadto, zadania powiatu, wymienione w art. 130a ust. 1 i ust. 2 prawo o ruchu drogowym, wykonywane są w celu zachowania bezpieczeństwa w ruchu drogowym poprzez usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela. Skuteczne działanie wymaga niewątpliwie zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania, które powiązane jest z opłatami ponoszonymi przez właścicieli pojazdów usuwanych z drogi i przechowywanych na parkingu strzeżonym. Skoro - jak już wskazano powyżej - pomimo przyjęcia opłat w wyższej wysokości w 2021 r. bilans był ujemny, to określenie opłat w niższej wysokości, na co wskazuje Prokurator, spowodowałoby tylko pogłębienie deficytu, co mogłoby wpłynąć negatywnie na skuteczność realizacji zadań Powiatu związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego (**w 2022 r. również bilans jest ujemny - zestawienie dochodów i wydatków załączone jako dowód**). Nie bez znaczenia jest fakt, że przedmiotowe opłaty dotyczą osób, które naruszają przepisy, czym utrudniają ruch lub stwarzają zagrożenia dla bezpieczeństwa innych jego uczestników. Zatem ustalenie opłat ma działać również prewencyjnie, a więc mobilizować właścicieli pojazdów do przestrzegania zasad ruchu drogowego i niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych oraz dyscyplinować do niezwłocznego samodzielnego usuwania pojazdów z dróg bez angażowania środków publicznych. Sprawność realizacji zadania polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg.

W związku z powyższym nie sposób uznać, iż przyjęte przez Radę stawki nie są oparte na kryterium sprawnej realizacji zadań oraz rzeczywistych kosztów. Podnieść przy tym należy, iż wskazane w ustawie kryteria pozostawiają Radzie Powiatu pewien luz decyzyjny w zakresie ustalenia stawek. Weryfikowanie wysokości stawek ustalonych w obszarze wskazanego luzu decyzyjnego w ocenie Rady nie mieści się w zakresie kontroli legalności przedmiotowej uchwały, a nabiera cech kontroli w aspekcie celowościowym, co nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 maja 2020 r. wydanego w sprawie o sygn. Akt: I OSK 1634/19 również odpowiedź na skargę może stanowić ten rodzaj dokumentu, który pozwala na odkodowanie motywów uchwałodawcy. Brak jest bowiem ustawowego zakazu, aby uzasadnienie przyjętych w uchwale stawek opłat nie mogło być przedstawione na etapie

postępowania nadzorczego, czy też postępowania sądowego. Celem uzasadnienia jest bowiem umożliwienie kontroli legalności działania organów uchwałodawczych.

W związku z tym zasadne jest dopuszczenie dowodu z dokumentów w postaci załączonego zestawienia bilansowego, które jednoznacznie pozwoli zobrazować jakie rzeczywiste koszty ponosi Powiat Siedlecki pomimo zastosowania stawek maksymalnych.

Ponadto jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2020r. wydanym w sprawie o sygn. akt: I OSK 973/19 jeśli rada powiatu wykaże, że całkowite koszty usuwania, holowania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdem są przynajmniej równe lub niewiele niższe od całkowitego wpływu z opłat, wówczas nie można mówić, iż podczas podejmowania uchwały, o której mowa w art. 130a ust. 6 p.r.d., doszło do istotnego naruszenia prawa uzasadniającego stwierdzenie nieważności takiej uchwały. Stanowisko to zostało potwierdzone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 czerwca 2021 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: III OSK 3741/21.

W związku z powyższym nie sposób uznać, iż przyjęte przez Radę Powiatu w Siedlcach stawki nie są oparte na kryterium sprawnej realizacji zadań oraz rzeczywistych kosztów. Podnieść przy tym należy, iż wskazane w ustawie kryteria pozostawiają radzie powiatu pewien luz decyzyjny w zakresie ustalenia stawek. Weryfikowanie wysokości stawek ustalonych w obszarze wskazanego luzu decyzyjnego w ocenie rady powiatu nie mieści się w zakresie kontroli legalności przedmiotowej uchwały, a nabiera cech kontroli w aspekcie celowościowym, co nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Mając zatem powyższe na uwadze Rada Powiatu w Siedlcach wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

- 1) skarga wraz z załącznikami,
- 2) zestawienie zestawienia bilansowego dochodów i wydatków za parkowanie i holowanie pojazdów w latach 2020, 2021, 2022,
- 3) odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Powiatu

Marek Gorzala