

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przy Radzie Powiatu w Siedlcach

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po zbadaniu petycji z dnia 11 grudnia 2020 r. wniesionej przez Panią Izabellę Konarzewską w sprawie wezwania do podjęcia uchwały o treści wskazanej w petycji tj. w zakresie równego traktowania wszystkich ludzi i zaniechania dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny oraz uzyskania gwarancji od producentów szczepionki na COVID-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych, stwierdza, iż **petycja odpowiada wymogom formalnym określonym w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870).**

Jednocześnie Komisja Skarg Wniosków i Petycji, po analizie przedmiotowej petycji z dnia 11 grudnia 2020 r. wnosi o jej nieuwzględnienie z powodów wskazanych poniżej.

W tym miejscu należy zauważyć, iż petycja skierowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Siedlcach oznacza, że to Rada Powiatu jest właściwa do jej rozpatrzenia. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 21 marca 2019 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: III SA/Gd 109/19 z przepisu art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) wynika wprost, że zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W określonym treścią wskazanej regulacji zakresie nie mieści się kompetencja do przekazywania według właściwości innym organom skarg, wniosków i petycji. Jest to bowiem czynność "zewnętrzna" zarezerwowana dla organu jednostki samorządu terytorialnego. **Oznacza to zatem, iż organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej petycji jest Rada Powiatu w Siedlcach.**

Po dokonaniu oceny merytorycznej przedmiotowej petycji, Komisja stwierdza, iż podjęcie uchwały w w/w zakresie nie jest konieczne ani celowe.

Po pierwsze brak jest podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu w Siedlcach takiej uchwały. Co prawda §4 ust. 1 Statutu Powiatu Siedleckiego stanowi, że Rada Powiatu, w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących i kontrolnych. Niemniej jednak podjęcie uchwały w przedmiotowym zakresie nie jest realizacją kompetencji stanowiących ani kontrolnych.

Po drugie zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Z kolei jak stanowi ust. 3 tegoż artykułu przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W niniejszej sytuacji do zadań Rady Powiatu nie należy prowadzenie negocjacji z producentami szczepionek przeciwko COVID-19, ani wymaganie od rządu RP uzyskania

gwarancji od producentów szczepionek o ponoszeniu przez nich odpowiedzialności na zasadach wskazanych powyżej. Takie działania są prowadzone na szczeblu międzynarodowym pomiędzy właściwymi organami Unii Europejskiej, Rządu RP czy producentami szczepionek i są uzależnione od czasu i konieczności niezwłocznego wprowadzenia do obrotu tego rodzaju szczepionek.

Należy w tym miejscu zauważyć, iż Powiat Siedlecki jako jednostka samorządu terytorialnego zapewnia równe traktowanie wszystkich ludzi i przeciwdziała dyskryminacji ludzi z jakiegokolwiek powodu. W działaniu Powiatu Siedleckiego czy to w zakresie realizacji zadań zleconych czy zadań własnych czy również w stosunkach pracowniczych nie sposób znaleźć przykładów nierównego traktowania czy dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny. Co więcej na chwilę obecną w Powiecie Siedleckim nie spotkano się z jakimkolwiek przypadkiem, nie zostało zgłoszone żadne pismo z informacją o dyskryminacji czy naruszeniu zasady równego traktowania.

Poza tym obowiązek równego traktowania i niedyskryminowania bez względu na jakąkolwiek przyczynę wynika wprost z Konstytucji RP, prawa międzynarodowego, ustaw szczególnych, a także naczelnych zasadach dotyczących funkcjonowania szeroko pojętej administracji publicznej. Nie jest zatem celowe i konieczne podejmowanie uchwały w formie stanowiska dotyczącego równego traktowania i braku dyskryminacji.

Ponadto jak zostało wskazane wcześniej podejmowanie przez Radę Powiatu stanowiska w formie uchwały w zakresie żądania od Rządu RP uzyskania gwarancji od producentów szczepionek przeciwko COVID-19 o przejęciu przez nich pełnej odpowiedzialności prawnej i finansowej za powikłania związane z zastosowaniem tej szczepionki jest pozbawione podstawy prawnej, a Rada Powiatu musi działać w granicach upoważnienia ustawowego. Występowanie do Rządu RP o uzyskanie tego typu gwarancji nie wpisuje się w uprawnienia stanowiące i kontrolne Rady Powiatu w Siedlcach.

Nie oznacza to jednak, iż Rada Powiatu w Siedlcach nie popiera działań w tym zakresie. Należy podkreślić, iż w zakresie dopuszczalnym przepisami ustawy Rada Powiatu w Siedlcach jak również jej poszczególni członkowie będą popierać stanowisko w zakresie uzyskania od producentów szczepionek gwarancji o których mowa powyżej, jeśli już takie gwarancje nie zostały uzyskane. Stanowisko w zakresie uzyskania gwarancji od producentów szczepionek przeciwko COVID-19 jest znane Rządowi RP i na pewno podnoszone we wzajemnych negocjacjach pomiędzy organami Unii Europejskiej, Rządem RP i producentami tego typu szczepionek, niemniej jednak wpływ na negocjacje ma sytuacja międzynarodowa związana z rozwojem pandemii COVID-19 na świecie, a także konieczność jak najszybszego wprowadzenia szczepionki.

W związku z powyższym Komisja Skarg Wniosków i Petycji działająca przy Radzie Powiatu w Siedlcach wnosi o nieuwzględnienie przedmiotowej petycji w całości.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji**

/-/ Marian Sekulski