

Projekt

z dnia 16 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W SIEDLCACH**

z dnia 26 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz.920) i art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu w Siedlcach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 11.12.2020 r. wniesionej przez Panią Izabellę Konarzewską w sprawie wezwania do podjęcia uchwały w zakresie równego traktowania wszystkich ludzi przez władze publiczne oraz uzyskania przez Rząd RP gwarancji od producentów szczepionki na COVID-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych, postanawia się negatywnie rozpatrzyć przedmiotową petycję.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Siedlcach i zobowiązuje się go do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Marek Gorzala

Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2020 r. na adres e-mail biurorady@powiatsiedlecki.pl wpłynęła petycja Pani Izabelli Konarzewskiej, skierowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Siedlcach w sprawie wezwania do podjęcia uchwały o treści wskazanej w petycji tj. w zakresie równego traktowania wszystkich ludzi przez władze publiczne i zaniechania dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny oraz uzyskania przez Rząd RP gwarancji od producentów szczepionki na COVID-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2021 r. podjęła decyzję o jej nieuwzględnieniu z powodów wskazanych poniżej.

Petycja skierowana do Przewodniczącego Rady Powiatu w Siedlcach oznacza, że to Rada Powiatu jest właściwa do jej rozpatrzenia. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 21 marca 2019 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: III SA/Gd 109/19 z przepisu art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) wynika wprost, że zadaniem przewodniczącego rady jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W określonym treścią wskazanej regulacji zakresie nie mieści się kompetencja do przekazywania według właściwości innym organom skarg, wniosków i petycji. Jest to bowiem czynność "zewnętrzna" zarezerwowana dla organu jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to zatem, iż organem właściwym do rozpatrzenia niniejszej petycji jest Rada Powiatu w Siedlcach.

Po dokonaniu oceny merytorycznej przedmiotowej petycji, Komisja stwierdza, iż podjęcie uchwały w w/w zakresie nie jest konieczne ani celowe.

Po pierwsze brak jest podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Powiatu w Siedlcach takiej uchwały. Co prawda §4 ust. 1 Statutu Powiatu Siedleckiego stanowi, że Rada Powiatu, w formie uchwał, wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją kompetencji stanowiących i kontrolnych. Niemniej jednak podjęcie uchwały w przedmiotowym zakresie nie jest realizacją kompetencji stanowiących ani kontrolnych.

Po drugie, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach *petycja* może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym *petycję*", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Z kolei jak stanowi ust. 3 tegoż artykułu przedmiotem *petycji* może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego *petycję*, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata *petycji*.

W niniejszej sytuacji do zadań Rady Powiatu nie należy prowadzenie negocjacji z producentami szczepionek przeciwko COVID-19, ani wymaganie od rządu RP uzyskania gwarancji od producentów szczepionek o ponoszeniu przez nich odpowiedzialności na zasadach wskazanych powyżej. Takie działania są prowadzone na szczeblu międzynarodowym pomiędzy właściwymi organami Unii Europejskiej, Rządu RP czy producentami szczepionek i są uzależnione od czasu i konieczności niezwłocznego wprowadzenia do obrotu tego rodzaju szczepionek.

Należy w tym miejscu zauważyć, iż Powiat Siedlecki jako jednostka samorządu terytorialnego zapewnia równe traktowanie wszystkich ludzi i przeciwdziała dyskryminacji ludzi z jakiegokolwiek powodu. W działaniu Powiatu Siedleckiego czy to w zakresie realizacji zadań zleconych czy zadań własnych czy również w stosunkach pracowniczych nie sposób znaleźć przykładów nierównego traktowania czy dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny. Co więcej na

chwile obecną w Powiecie Siedleckim nie spotkano się z jakimkolwiek przypadkiem, nie zostało zgłoszone żadne pismo z informacją o dyskryminacji czy naruszeniem zasady równego traktowania.

Poza tym obowiązek równego traktowania i niedyskryminowania bez względu na jakąkolwiek przyczynę wynika wprost z Konstytucji RP, prawa międzynarodowego, ustaw szczególnych, a także naczelnych zasadach dotyczących funkcjonowania szeroko pojętej administracji publicznej. Nie jest zatem celowe i konieczne podejmowanie uchwały w formie stanowiska dotyczącego równego traktowania i braku dyskryminacji.

Ponadto jak zostało wskazane wcześniej podejmowanie przez Radę Powiatu stanowiska w formie uchwały w zakresie żądania od Rządu RP uzyskania gwarancji od producentów szczepionek przeciwko COVID-19 o przejęciu przez nich pełnej odpowiedzialności prawnej i finansowej za powikłania związane z zastosowaniem tej szczepionki jest pozbawione podstawy prawnej, a Rada Powiatu musi działać w granicach upoważnienia ustawowego. Występowanie do Rządu RP o uzyskanie tego typu gwarancji nie wpisuje się w uprawnienia stanowiące i kontrolne Rady Powiatu w Siedlcach.

Nie oznacza to jednak, iż Rada Powiatu w Siedlcach nie popiera działań w tym zakresie. Należy podkreślić, iż w zakresie dopuszczalnym przepisami ustawy Rada Powiatu w Siedlcach, jak również jej poszczególni członkowie będą popierać stanowisko w zakresie uzyskania od producentów szczepionek gwarancji, o których mowa powyżej, jeśli już takie gwarancje nie zostały uzyskane. Stanowisko w zakresie uzyskania gwarancji od producentów szczepionek przeciwko COVID-19 jest znane Rządowi RP i na pewno podnoszone we wzajemnych negocjacjach pomiędzy organami Unii Europejskiej, Rządem RP i producentami tego typu szczepionek, niemniej jednak wpływ na negocjacje ma sytuacja międzynarodowa związana z rozwojem pandemii COVID-19 na świecie, a także konieczność jak najszybszego wprowadzenia szczepionki.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy uznać, iż podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Marek Gorzala